



Delibera della Giunta Regionale n. 838 del 28/12/2017

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 1 - DG di gestione fondo sociale europeo e fondo per lo sviluppo e la coesione

Oggetto dell'Atto:

POR CAMPANIA FSE 2014-2020 - ASSE V - SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA ALL'AUTORITA' DI GESTIONE ED ALL'AUTORITA' DI CERTIFICAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO FONDO SOCIALE EUROPEO 2014-2020 DELLA REGIONE CAMPANIA.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. con il Regolamento (UE) n. 1303 del 31 dicembre 2013 il Parlamento ed il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b. il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013 del Parlamento e del Consiglio europeo stabilisce i compiti del Fondo sociale europeo (FSE) e l'abrogazione del Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- c. con Decisione n. C(2014) 8021 del 29 ottobre 2014 la Commissione Europea ha approvato determinati elementi dell'Accordo di Partenariato con l'Italia per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- d. con Decisione n. C(2015)5085/F1 del 20 luglio 2015 la Commissione Europea ha approvato il Programma Operativo "POR Campania FSE" per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020;
- e. con Deliberazione n. 388 del 2 settembre 2015 la Giunta Regionale ha preso atto della suddetta Decisione;
- f. con Deliberazione n. 719 del 16 dicembre 2015 la Giunta Regionale ha preso atto del documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni", approvato nella seduta del Comitato di Sorveglianza del POR Campania FSE 2014/2020 del 25 novembre 2015;
- g. con Deliberazione n. 381 del 25 luglio 2016 la Giunta Regionale ha approvato il Piano di Rafforzamento Amministrativo biennale per la gestione dei fondi strutturali e di investimento Europei 2014/2020;
- h. con Deliberazione n. 742 del 20 dicembre 2016 la Giunta Regionale ha approvato il "Sistema di Gestione e di Controllo" (Si.Ge.Co.) del POR Campania FSE 2014/2020 con decorrenza 01/01/2017;
- i. con Decreto n. 272 del 30 dicembre 2016 il Presidente della Giunta Regionale ha individuato i Responsabili d'Obiettivo Specifico del POR Campanai FSE 2014-2020;
- j. con Decreto Dirigenziale n. 148 del 30/12/2016 e ss.mm.ii. è stata approvata la Manualistica di riferimento per l'attuazione ed il controllo del POR Campania FSE 2014-2020;
- k. con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 27 del 24/01/2017, si è proceduto alla designazione dell'Autorità di Gestione del PO FSE 2014-2020 nonché dell'Autorità di Certificazione del medesimo programma;

PREMESSO, altresì, CHE

- a. l'Autorità di Gestione del PO FSE 2014-2020, conformemente all'art. 125 del regolamento (UE) n. 1303/2013, ha la primaria responsabilità della buona esecuzione delle azioni previste dal Programma e del raggiungimento dei relativi risultati, attraverso la messa in opera di tutte le misure necessarie, anche di carattere organizzativo e procedurale, idonee ad assicurare il corretto utilizzo delle risorse finanziarie ed il puntuale rispetto della normativa comunitaria e nazionale applicabile.
- b. l'Autorità di Certificazione del PO FSE 2014-2020, conformemente all'art. 126 del regolamento (UE) n. 1303/2013, ha la primaria responsabilità di redigere e presentare alla Commissione europea le dichiarazioni periodiche di spesa, che devono provenire da sistemi contabili affidabili, essere corredate di documenti giustificativi verificabili e conformi alle norme comunitarie e nazionali e possedere i requisiti di accuratezza nonché la dichiarazione dei conti annuali, che deve essere corredata dalla dichiarazione e dal riepilogo annuale dell'Autorità di Gestione, dal parere e dal rapporto di controllo dell'Autorità di Audit;

- c. i Responsabili di Obiettivo Specifico, ciascuno per il proprio ambito di intervento, agiscono quali bracci operativi dell'Autorità di Gestione per la programmazione, l'attuazione ed il controllo delle operazioni cofinanziate a valere sul POR Campania FSE 2014-2020;
- d. al fine di garantire l'indipendenza funzionale che deve caratterizzare gli organi di gestione e controllo, la Regione Campania ha provveduto ad incardinare l'Autorità di Gestione e l'Autorità di Certificazione del PO FSE 2014-2020 in strutture amministrative separate;

PRESO ATTO che

- a. il Regolamento (UE) n. 1303/2013, agli articoli 58 e 59, disciplina l'utilizzo dell'assistenza tecnica in relazione a tutti i Fondi SIE, precisando, in particolare, che essa può sostenere attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami, controllo e audit;
- b. l'Asse V Assistenza Tecnica del POR Campania FSE 2014-2020 è destinato a finanziare azioni di supporto alle Autorità coinvolte per la programmazione, gestione, monitoraggio, controllo e sorveglianza del Programma Operativo allo scopo di assicurare, in particolare, un sistema di sorveglianza rispondente alle disposizioni comunitarie e nazionali e alle esigenze conoscitive del partenariato socio economico territoriale e del Comitato di sorveglianza;
- c. attraverso l'Asse V Assistenza Tecnica del POR Campania FSE 2014-2020 l'Amministrazione regionale intende attivare azioni di accompagnamento dal carattere aggiuntivo e fortemente specialistico, orientate al soddisfacimento di fabbisogni amministrativi specifici e temporanei in termini di risorse umane e strumentali, evitando l'adozione di interventi di assistenza tecnica intesi come outsourcing o sostituzione della pubblica amministrazione.

CONSIDERATO che

- a. l'Autorità di Gestione del PO FSE 2014-2020, attualmente e fino al 30/11/2018, risulta provvista di apposita Assistenza Tecnica in forza del contratto rep. 14499/2016, stipulato con il RTI affidatario ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D. Lgs n. 50/2016;
- b. con Deliberazione di Giunta Regionale n. 344 del 06/07/2016, si è provveduto a programmare, a valere sull'Asse V, Obiettivo specifico 22 del POR Campania FSE 2014-2020, le risorse finanziarie tese ad assicurare il servizio di Assistenza Tecnica all'Autorità di Certificazione e allo stato attuale, il procedimento attuativo della predetta Deliberazione non risulta concluso;

CONSIDERATO altresì che

- a. le norme relative alla spending review ed, in particolare, i Decreti Legge nn. 52 del 07/05/2012 (L. Conv. n. 94/2012) e 95 del 06/07/2012 (L. Conv. n. 94/2012), hanno introdotto le c.d. procedure centralizzate per l'approvvigionamento di beni e servizi, che comportano risparmi, tanto in termini di spesa, quanto in termini di semplificazione e trasparenza;
- b. Consip, attraverso l'uso delle Convenzioni, del Mercato Elettronico, degli Accordi quadro e del Sistema dinamico di acquisizione, al fine di rendere il mercato della spesa pubblica sempre più efficiente e aperto, offre alle amministrazioni pubbliche la possibilità di procedere all'acquisizione di beni e servizi;
- c. Consip ha bandito la gara (ID SIGEF 1698) avente ad oggetto l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e Certificazione istituite presso le Amministrazioni titolari dei Programmi di sviluppo cofinanziato dai fondi strutturali dell'Unione Europea per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020, suddividendola in lotti tra cui il n. 6 concernente anche le Autorità di Gestione e Certificazione del POR Campania FSE 2014-2020;
- d. in data 22/09/2017 è stata sottoscritta la Convenzione per la fornitura dei servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020 tra Consip S.p.A. e il RTI aggiudicatario del surrichiamato Lotto n. 6;

DATO ATTO

- a. ai sensi della legislazione vigente (art. 26, comma 3, della Legge n. 488/1999 e ss.mm.ii. art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006 ed art. 2, comma 225, della Legge n. 191/2009), il ricorso alle convenzioni CONSIP costituisce una facoltà per le amministrazioni pubbliche, anche se viene

- imposto l'utilizzo dei parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili con quelli oggetto di convenzionamento;
- b. il D. Lgs n. 50 del 18/04/2016, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - c. dell'esigenza di assicurare il supporto di apposita assistenza tecnica all'Autorità di Gestione del PO FSE 2014-2020, in continuità con il servizio attualmente in essere, e all'Autorità di Certificazione del PO FSE 2014-2020 nell'espletamento delle rispettive attività, ottimizzando, a tal fine, l'utilizzo delle risorse finanziarie, ad oggi, complessivamente disponibili a valere sull'Asse V del POR Campania FSE 2014-2020;
 - d. dell'esigenza di garantire che l'attivazione delle succitate azioni di assistenza tecnica possa ricoprire l'intera programmazione 2014-2020 allo scopo di evitare rallentamenti nell'attuazione, nel controllo e nella certificazione delle risorse finanziarie afferenti al POR Campania FSE 2014-2020;

RITENUTO necessario, alla luce di tutto quanto sopra evidenziato,

- a. avviare una gara mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e coerentemente alle indicazioni fornite dall'ANAC, per l'affidamento del "Servizio di Assistenza Tecnica all'Autorità di Gestione ed all'Autorità di Certificazione del Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020 della Regione Campania", da strutturare in due distinte Linee di Servizio tali da assicurare il supporto tecnico-operativo, nell'espletamento delle attività di propria competenza, rispettivamente, all'Autorità di Gestione FSE nonché ai Responsabili di Obiettivo Specifico (Linea di Servizio A) ed all'Autorità di Certificazione FSE (Linea di Servizio B);
- b. prevedere il 01/12/2018, quale termine iniziale di espletamento del servizio da parte dell'Aggiudicatario della procedura selettiva;
- c. programmare, a copertura della procedura selettiva nonché dei conseguenti oneri contrattuali, risorse finanziarie comprensive dello stanziamento di cui alla D.G.R. n. 344/2016 per un importo complessivo di € 4.449.420,00 IVA esclusa, a valere sull'Asse V del POR Campania FSE 2014-2020 - Obiettivo Specifico 22, di cui € 4.005.200,00 IVA esclusa destinato a finanziare le attività di cui alla Linea di Servizio A ed € 444.220,00 IVA esclusa destinato a finanziare le attività di cui alla Linea di Servizio B, con la riserva di esercitare le opzioni previste dal D. Lgs. n. 50/2016 a valere sulle ulteriori risorse disponibili sul medesimo Asse V del POR FSE Campania ed eventualmente sui fondi destinati all'Assistenza Tecnica per la gestione del Fondo Sociale Europeo nel successivo ciclo di programmazione;
- d. approvare il cronoprogramma di spesa (Allegato 1), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- e. modificare, per l'effetto, le disposizioni di cui alla D.G.R. n. 344/2016;
- f. incaricare l'Autorità di Gestione FSE e l'Ufficio Speciale Centrale Acquisti, per quanto di rispettiva competenza, di procedere all'adozione degli atti amministrativi consequenziali;

DATO ATTO altresì

- a. della coerenza del presente provvedimento con la DGR n 112/2016 di programmazione attuativa generale del POR Campania FSE 2014/2020 ed, in particolare, con le finalità strategiche dell'Asse V del succitato Programma;
- b. del rispetto dei criteri di selezione delle operazioni cofinanziate dal POR Campania FSE 2014/2020 di cui alla DGR n. 719/2015;
- c. della congruità delle risorse finanziarie programmate rispetto alle finalità che l'Amministrazione regionale intende perseguire a beneficio dei soggetti target individuati;

VISTI

- a. la normativa e i riferimenti richiamati in premessa;

- b. il Decreto Dirigenziale n. 148 del 30/12/2016 e ss.mm.ii;
- c. il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 272 del 30/12/2016;
- d. il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 27 del 24/01/2017;
- e. il parere reso dal Responsabile della Programmazione Unitaria nota prot. 33688/UDCP/GAB/VCG1 del 28/12/2017;

propongono e la Giunta in conformità a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni indicate in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate,

1. di programmare risorse finanziarie comprensive dello stanziamento di cui alla D.G.R. n. 344/2016 per un importo complessivo di **€ 4.449.420,00 IVA esclusa**, a valere sull'Asse V del POR Campania FSE 2014-2020 - Obiettivo Specifico 22 per l'affidamento del "Servizio di Assistenza Tecnica all'Autorità di Gestione ed all'Autorità di Certificazione del Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020 della Regione Campania", da strutturare in due distinte Linee di Servizio tali da assicurare il supporto tecnico-operativo, nell'espletamento delle attività di propria competenza, rispettivamente, all'Autorità di Gestione FSE nonché ai Responsabili di Obiettivo Specifico (Linea di Servizio A) ed all'Autorità di Certificazione FSE (Linea di Servizio B), con la riserva di esercitare le opzioni previste dal D. Lgs. n. 50/2016 a valere sulle ulteriori risorse disponibili sul medesimo Asse V del POR FSE Campania ed eventualmente sui fondi destinati all'Assistenza Tecnica per la gestione del Fondo Sociale Europeo nel successivo ciclo di programmazione;
2. di approvare il cronoprogramma di spesa (**Allegato 1**), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di modificare, per l'effetto, le disposizioni di cui alla D.G.R. n. 344/2016;
4. di incaricare l'Autorità di Gestione FSE e l'Ufficio Speciale "Centrale Acquisti," per quanto di rispettiva competenza, di procedere all'adozione degli atti amministrativi consequenziali;
5. di trasmettere il presente atto all'Assessore ai Fondi Europei, al Capo di Gabinetto, al Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Autorità di Gestione del POR FSE, all'Autorità di Certificazione del POR FSE, all'Ufficio Speciale "Centrale Acquisti" e al competente ufficio per la pubblicazione sul BURC.