

GUIDA PER LA DEFINIZIONE E L'IMPLEMENTAZIONE A SISTEMA DEGLI INDICATORI DEL POR CAMPANIA FSE 2014-2020

La presente guida, prendendo a riferimento il *Documento tecnico per l'identificazione e computo di dati e indicatori rilevanti per i Performance Framework (PF) dei Programmi*, presenta le procedure e le modalità di implementazione degli indicatori di output sul sistema di Monitoraggio SURF al fine di adempiere agli obblighi di trasmissione definiti dalla normativa nazionale e comunitaria, anche allo scopo di identificare nella base dati di monitoraggio unitario IGRUE i dati utili all'osservazione dell'implementazione del Performance Framework del POR Campania FSE 2014-2020.

Il PF identifica il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione dei programmi Operativi. È un adempimento previsto per la programmazione 2014/2020, finalizzato a rafforzare il legame tra gli obiettivi fissati attraverso i Programmi Operativi e i risultati effettivamente conseguiti dagli stessi, così da migliorarne l'efficacia. Si tratta di un set di indicatori fisici e finanziari previsti per ogni Programma Operativo stabilito a livello di Asse, per i quali sono fissati valori intermedi e dei target finali da raggiungere, rispettivamente, entro il 2018 e il 2023 al fine di accedere ad un plafond di risorse, pari al 6% del valore del Programma Operativo (con esclusione dell'Asse Assistenza Tecnica).

1.1 Definizione delle tipologie di Indicatori del Performance Framework

Il POR Campania FSE 2014-2020 ha scelto, per la misurazione del proprio livello di efficacia di attuazione, due tipologie di indicatori da monitorare entro la scadenza del 31.12.2018.

- Indicatore Finanziario (IF), corrispondente alla spesa certificata inserita in Domanda di pagamento per il Programma FSE;
- Indicatori di output/realizzazione (IO), individuati dall'AdG in fase di programmazione e selezionati tra gli indicatori di output comuni previsti dall'Allegato I al Regolamento (UE) 1304/2013.

La misurazione degli indicatori di output/realizzazione è, pertanto, rimandata ai dati inseriti nel sistema SURF sui singoli progetti e inviati al Sistema Nazionale con cadenze definite dalla circolare IGRUE n.10/2017.

1.2 Definizione delle condizioni di conteggio degli indicatori di tipo IO ai fini del raggiungimento del Target PF

Per gli indicatori di tipo IO la Regolamentazione comunitaria segnala le condizioni alle quali è possibile considerare un progetto utile al conteggio per verificare il conseguimento dei target intermedi e finali in termini di output. Tali condizioni, inizialmente molto differenziate per Fondo, sono state oggetto di notevole omogeneizzazione e semplificazione nel percorso di modifica del Regolamento di esecuzione (UE) della Commissione n. 215/2014 realizzatosi nel 2017 e conclusosi con la pubblicazione del Regolamento di esecuzione (UE) 276/2018.

Con riferimento alla nuova formulazione dell'art 5.3 del citato Regolamento - gli indicatori di output rilevanti per i target intermedi e finali del PF sono conteggiabili:

- per le operazioni in cui tutte le attività che concorrono alla realizzazione degli output siano state completamente implementate (anche se non tutti i pagamenti siano stati effettuati);
- per le operazioni con attività che concorrono alla realizzazione degli output in corso di implementazione.

Le condizioni da verificare sul sistema nazionale di monitoraggio per identificare progetti-operazioni utili al conteggio degli indicatori di output (IO) sono relative allo stato del progetto nella sezione PR00-Iter di progetto (cfr. Sezione "Cronoprogramma" Sistema SURF) e sono differenziate per Natura CUP secondo i prospetti che seguono.

La condizione valida per procedere al conteggio degli output è verificata:

- sia quando i progetti/operazioni monitorati presentano nella sezione Cronoprogramma la **data di fine effettiva** valorizzata in corrispondenza degli step evidenziati di seguito nella tabella A, considerando la natura del progetto-operazione:

TABELLA A - Progetti/operazioni con azioni che concorrono ad output integralmente attuate

Campo DATA_FINE_EFFETTIVA valorizzato per gli step (FASE) per natura (CUP) del progetto/operazione			
Codice FASE	Descrizione FASE	Codice Natura CUP	Descrizione Natura CUP
0202	Esecuzione fornitura	02	Acquisto o realizzazione di servizi
0602	Esecuzione investimenti/attività	06	Concessione di contributi ad altri soggetti (diversi da unità produttive)
0702	Esecuzione investimenti	07	Concessione di incentivi ad unità produttive
0802	Esecuzione investimenti	08	Sottoscrizione iniziale o aumento di capitale sociale (compresi spin off), fondi di rischio o di garanzia

- sia quando i progetti/operazioni monitorati e validati in BDU presentano nella sezione Cronoprogramma la **data di inizio o fine effettiva**, considerando la natura CUP del progetto-operazione, valorizzata in corrispondenza degli step evidenziati di seguito nelle tabella B e C:

TABELLA B - Progetti/operazioni con azioni che concorrono ad output in corso di attuazione

Campo DATA_INIZIO_EFFETTIVA valorizzato per gli step (FASE) per natura (CUP) del progetto/operazione			
Codice FASE	Descrizione FASE	Codice Natura CUP	Descrizione Natura CUP
0202	Esecuzione fornitura	02	Acquisto o realizzazione di servizi
0802 ¹	Esecuzione investimenti	08	Sottoscrizione iniziale o aumento di capitale sociale (compresi spin off), fondi di rischio o di garanzia

¹ La Fase procedurale "Esecuzione investimenti" nella fattispecie di progetti di Natura CUP 08 deve intendersi come il momento in cui il Fondo inizia ad erogare le risorse ai Percettori.

TABELLA C - Progetti/operazioni con azioni che concorrono ad output in corso di attuazione

Campo DATA_INIZIO_EFFETTIVA valorizzato per gli step (FASE) per natura (CUP) del progetto/operazione. NB VEDI PER natura 06 e 07 la nota²			
Codice FASE	Descrizione FASE	Codice Natura CUP	Descrizione Natura CUP
0602	Esecuzione investimenti/attività	06	Concessione di contributi ad altri soggetti (diversi da unità produttive)
0702	Esecuzione investimenti	07	Concessione di incentivi ad unità produttive

² Si è verificato in sede istruttoria che nel caso di operazioni con natura (CUP) di riferimento quale «Concessione di incentivi ad unità produttive- 07» e «Concessione di contributi ad altri soggetti - diversi da unità produttive-06» che la varietà dei dispositivi di sostegno può implicare che per tali progetti-operazioni le attività che conducono a realizzazioni possono talora anche precedere o essere immediatamente successive la fase relativa all'attribuzione formale del finanziamento. Pertanto in questo caso, pur considerandosi nella identificazione dei progetti-operazioni in attuazione l'avvio effettivo della fase procedurale relativa a esecuzione investimenti o attività, si raccomanda particolare attenzione al completamento delle informazioni relative alle date effettive di ciascuna fase rilevante considerando la possibilità che per alcuni dispositivi di sostegno alcune fasi procedurali possano essere nella realtà simultanee o comunque molto ravvicinate nella tempistica. Si ricorda, infatti, che il sistema di computo considererà per gli IO di tali tipologie di progetti-operazioni sempre il campo relativo al VALORE REALIZZATO per l'indicatore di output, laddove presente con modalità effettivamente valorizzata, solo una volta superata la fase procedurale relativa all'inizio della fase di esecuzione investimenti o attività.

2.1 Implementazione sul Sistema SURF degli indicatori di Output

Di seguito sono descritte le modalità di implementazione degli indicatori di output, secondo le specifiche utili al conteggio di cui ai precedenti punti, sul sistema di Monitoraggio regionale SURF.

1) Accedere alla **Sezione Finanziaria** del Progetto

The screenshot shows the SURF system interface. On the left is a navigation menu with categories like AMMINISTRAZIONE, CONTROLLI, PROGRAMMAZIONE, and PROGETTI. The main area displays project details for ID 14002AP000000001, including PO: PRATT1593 and CUP: E69G14000050006. A red box highlights the 'Sezione Finanziaria' menu item in the top navigation bar. Other menu items include Anagrafica, Destinatari, Sezione Indicatori, Attuazione e avanzamenti, Documentale, and REPORT. The 'Stato del Progetto' is 'In Corso di esecuzione'.

2) Compilare il **Cronoprogramma** di Progetto, avendo cura di inserire e salvare i dati relativi alle date a **CONSUNTIVO**

The screenshot shows the 'Cronoprogramma' section in the SURF system. It features a table with columns: Sequenza, Descrizione, Data prevista avvio, Data prevista conclusione, Data consuntivo avvio, and Data consuntivo conclusione. A red arrow points to the 'Data consuntivo' columns. Below the table are summary rows for 'Anno', 'Importo da realizzare', and 'Importo realizzato'. The table contains two rows of data:

Sequenza	Descrizione	Data prevista avvio	Data prevista conclusione	Data consuntivo avvio	Data consuntivo conclusione
1	Stipula Contratto	10/10/2014	10/10/2014		
2	Esecuzione Fornitura	10/10/2014	28/02/2017		

3) Accedere alla **Sezione Indicatori**

The screenshot shows the SURF system interface with the 'Sezione Indicatori' menu item highlighted in red. The main area displays the same project details as in the previous screenshot. The 'Stato del Progetto' is 'In Corso di esecuzione'. The 'Sezione Indicatori' menu item is highlighted in red in the top navigation bar.

4) Compilare il valore REALIZZATO dell'indicatore di output, correlato all'attuazione del Progetto

The screenshot shows the S.U.R.F. web application interface. The top navigation bar includes the S.U.R.F. logo and a user profile 'admin'. A left sidebar contains a menu with categories like AMMINISTRAZIONE, CONTROLLI, PROGRAMMAZIONE, and PROGETTI. The main content area displays project information for '14002AP000000001 - Dottorati di ricerca - Università degli Studi Federico II'. It includes fields for PO, CUP, and a description of the project. A 'Stato del Progetto' section indicates it is 'In Corso di esecuzione'. Below this are several buttons: 'Anagrafica', 'Destinatari', 'Sezione Finanziaria', 'Attuazione e avanzamenti', 'Documentale', 'REPORT', and 'Sezione Indicatori'. A red arrow points to the 'Sezione Indicatori' button. Below the buttons is a table titled 'Indicatori Progetto per l'Articolazione 10.5.6'. The table has four columns: 'Indicatore', 'Codice Unità', 'Valore Programmato', and 'Valore Realizzato'. Two rows of data are visible. A 'Gestisci Indicatori' button is located at the bottom right of the table area.

Indicatore	Codice Unità	Valore Programmato	Valore Realizzato
796 - Destinatari	num	301.00	297.00
- Partecipanti che ottengono una qualifica alla fine della loro partecipazione all'intervento		297.00	179.00

N.B. E' opportuno specificare, come già riferito in premessa e tenendo ben presenti le specifiche proprie di ciascuna tipologia progettuale, che sono da considerarsi utili al conteggio degli indicatori realizzati anche le operazioni parzialmente attuate, sia dal punto di vista fisico che finanziario.

Ad esempio, un corso di formazione (riconducibile alla Natura CUP – Acquisizione beni e servizi) per il quale è stata valorizzata la sola data di inizio attività a consuntivo (Data Esecuzione Fornitura, secondo le specifiche del Protocollo IGRUE) deve già considerarsi utile per la valorizzazione dell'indicatore di realizzazione (output) correlato (*ad es.* numero disoccupati "realizzati").

Ciò in conformità delle disposizioni di cui al richiamato art. 5.3 del Regolamento di esecuzione (UE) 276/2018.

La verifica di coerenza del dato inserito dai Beneficiari relativamente agli indicatori del progetto e alle date dei rispettivi step procedurali è da considerarsi, pertanto, parte integrante del Processo di verifica di I Livello svolto dagli Uffici di diretta diramazione del Responsabile di Obiettivo Specifico, unitamente alla verifica delle rendicontazioni di tipo finanziario-contabile.